



Rapport d'Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 15 au 26 octobre 2024.



RAPPORT OBSERVATION A LONG TERME DU CONTEXTE PRE ELECTORAL ET DU CLIMAT ELECTORAL AU SENEGAL

RAPPORT N°2 OLT DU 15 au 26 OCTOBRE 2024

Forum Civil 40, Avenue El hadji Malick Sy, Immeuble La Linguère (1er étage) – B.P. 28 554 – Dakar (Sénégal) –
Tél. : (221) 33 842.40.44 – Fax : (221) 33 842.40.45
E-Mail : forumcivil@orange.sn
Twitter: [@publiforumcivil](https://twitter.com/publiforumcivil)
Web : www.forum-civil.sn
www.legislative24.forumcivil.org

Rapport d'Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 15 au 26 octobre 2024.

Table des matières

1. CONTEXTE ET JUSTIFICATION	3
2. OBJECTIF GLOBAL :	4
3. OBJECTIFS SPECIFIQUES :	4
4. METHODOLOGIE ET DEPLOIEMENT	4
5. PLAN DE DEPLOIEMENT	5
6. RÉSULTATS DE L'OBSERVATION	6
6.1. CLIMAT ÉLECTORAL.....	6
6.2. ENVIRONNEMENT GÉNÉRAL DES ÉLECTIONS.....	8
6.3. DEGRÉ DE CONCURRENCE POLITIQUE	10
6.4. INTÉGRITÉ DE LA CONDUITE DES ÉLECTIONS	11
7. CONCLUSION	11

Rapport d'Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 15 au 26 octobre 2024.

I. CONTEXTE ET JUSTIFICATION

Les processus électoraux qui ponctuent les processus politiques sont d'une importance capitale dans tout projet démocratique car déterminant la qualité de la gouvernance et surtout celle des légitimités qui en découlent. Le projet démocratique sénégalais, amorcé dès le début des années 80, a fait preuve d'une certaine résilience malgré les défis innombrables qui l'assailent continuellement. Ce fait est intrinsèquement lié à la nature de tout processus dynamique. Si le Sénégal est parvenu à clarifier les contours d'un modèle électoral qui se précisent au fur et à mesure de sa mise à l'épreuve, des difficultés persistent tant du point de vue structurel que du point de vue du jeu des acteurs. Les différents points de vulnérabilité (déficit de confiance entre acteurs, contentieux sur certaines étapes du processus, violence, désinformation, faible niveau de citoyenneté, vide juridique, etc.) souvent évoqués dans la mise en œuvre des processus électoraux au Sénégal ont fini de convaincre sur l'importance de développer des dynamiques citoyennes contribuant, malgré les efforts fournis par les parties prenantes essentielles à ces processus électoraux (partis politiques, administration électorale, CENA). Ces dynamiques citoyennes recouvrent plusieurs modalités telles que les sessions de réflexion et de concertation, les initiatives de médiation, le monitoring électoral mais également l'observation électorale. Cette observation électorale, généralement la plus usitée dans le cadre des contributions citoyennes par les organisations de la société civile comporte deux types : l'observation à court terme et l'observation à long terme.

Si l'observation à court terme s'est généralisée progressivement grâce à une mobilisation qualitative des organisations de la société civile, l'observation à long terme est moins usitée, du fait de l'absence de l'approche du cycle électoral dans l'accompagnement des processus électoraux. Ceci contribue souvent à laisser toutes les étapes du processus électoral, hormis le scrutin, aux administrations et aux organes de gestion. L'élaboration du cadre juridique, la gestion budgétaire, la planification et la budgétisation, les actes préparatoires, la couverture médiatique, la formation des agents électoraux, l'information électorale, la campagne électorale, le jour J du scrutin, la phase post-électorale, l'audit et l'évaluation sont autant d'étapes très importantes qui déterminent la qualité d'un scrutin et la nature de la gouvernance politique et qui souvent ne sont pas sujettes à observation. Il convient toutefois de préciser que des institutions telles que l'Union européenne dans le cadre de ses missions d'observation électorale, ainsi que la CEDEAO s'investissent de plus en plus dans cette observation à long terme permettant de couvrir toutes les étapes du cycle électoral, ce qui confère une posture donnant la possibilité de formuler des recommandations complètes ne se limitant pas uniquement aux scrutins.

Rapport d'Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 15 au 26 octobre 2024.

2. OBJECTIF GLOBAL :

Mettre en place un dispositif citoyen d'observation et de suivi des étapes du processus électoral en cours en perspective de contribuer à l'intégrité de ce processus

3. OBJECTIFS SPECIFIQUES :

- Contribuer à un processus électoral apaisé et crédible par le suivi des potentiels actes de violence et de la couverture médiatique de ce processus.
- Renforcer les capacités de 46 observateurs aux techniques de l'observation à long terme et à la remontée de données en temps réels
- Opérationnaliser un dispositif technique de recueil de données en vue d'une production d'informations en temps réel d'aide à la décision
- Impliquer les acteurs à la base pour un suivi de la qualité des opérations électorales au niveau départemental
- Produire un rapport exhaustif d'observation en vue d'une formulation complète de recommandations en perspective des réformes du système électoral sénégalais.

4. METHODOLOGIE ET DEPLOIEMENT

La méthodologie utilisée pour la mise en œuvre du monitoring à long terme, intégrant un volet suivi du climat électoral ainsi que la situation pré électoral et électoral est la suivante :

Élaboration d'un plan de déploiement : il s'agit d'une étape préalable cruciale permettant de recruter les observateurs à long terme. Les observateurs ont été ainsi recrutés sur la base du découpage administratif sénégalais. En effet, le Sénégal compte 46 circonscriptions électorales.

Recrutement des observateurs à long terme (OLT) : le recrutement s'est effectué subséquemment à l'élaboration du plan de déploiement. Les OLT sont ainsi recrutés tenant compte de leur ancrage local au niveau des départements. Ainsi, le choix a été déterminé sur la base de l'appartenance des observateurs à long terme au Forum Civil et à leurs sections départementales, à une bonne maîtrise du terrain, à leurs capacités à maîtriser les enjeux électoraux pour une bonne appropriation des outils de collecte de données.

Conception de la plateforme technique : la plateforme technique est le réceptacle de toutes les données remontées par les observateurs à long terme à partir du terrain. De même, elle permet de mettre à la disposition des parties prenantes, les médias, etc. des informations relatives au processus électoral à travers une page du site web du Forum Civil (www.legislative24.forumcivil.org). La plateforme est conçue par un webmaster qui coordonne également techniquement la partie de recueil des données et supervise l'équipe d'opérateurs de saisie qui sont en contact direct avec les moniteurs sur le terrain.

Formation des observateurs à long terme : la formation est cruciale car permettant de mettre à niveau tous les observateurs et de partager le dispositif, de partager les connaissances liées au processus électoral, de discuter de l'approche d'observation, des défis liés à l'observation,

Rapport d'Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 15 au 26 octobre 2024.

des principes directeurs de l'observation, du cycle électoral et de ses exigences, des techniques de remontée des données, du calendrier de remontée. Par ailleurs, la formation a été faite sur la base d'une approche participative ayant ainsi permis de discuter de tous les indicateurs à l'aune desquels le monitoring se fera.

Les rapports qui sont produits comportent les contenus suivants :

- Une partie traitant du contexte pré-électoral et électoral décrivant :
 - L'environnement général des élections au niveau départemental
 - Le degré de concurrence politique au niveau départemental
- Une partie traitant des violences électorales : traitant des violences électorales. Pour rappel, il existe plusieurs types de violence électorale :
 - Intimidation
 - Menace d'agression physique
 - Agression physique
 - Torture
 - Affrontement de groupe de personnes
 - Violence basée sur le genre
 - Destruction de propriété
 - Vol
 - Enlèvement
 - Tentative de meurtre
 - Agression sexuelle
 - Meurtre

5. PLAN DE DEPLOIEMENT

Le plan de déploiement a suivi le découpage administratif. Ainsi, les 14 régions et les 46 départements du Sénégal.

REGIONS :

Région		
Dakar	Kédougou	Sédhiou
Diourbel	Kolda	Tambacounda
Fatick	Louga	Thiès
Kafrine	Matam	Ziguinchor
Kaolack	Saint-Louis	

Rapport d'Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 15 au 26 octobre 2024.

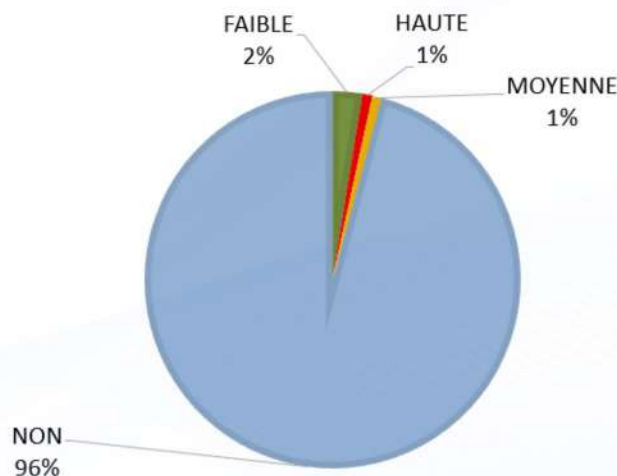
DEPARTEMENTS :

Département		
Bakel	Guinguinéo	Nioro du Rip
Bambey	Kafrine	Oussouye
Bignogna	Kaolack	Pikine
Birkilane	Kébémér	Podor
Boukiling	Kédougou	Ranéro
Dagana	Keur Massar	Rufisque
Dakar	Kolda	Saint-Louis
Diourbel	Koumpentoum	Salemata
Fatick	Kounguel	Saraya
Foundiougne	Malem-Hodar	Sédhiou
Gossas	Matam	Thiès
Goudiry	Mbacké	Tivaouane
Goudomp	Mbour	Vélingara
Guédiawaye	Médina Yoro Foulah	Ziguinchor

6. RÉSULTATS DE L'OBSERVATION

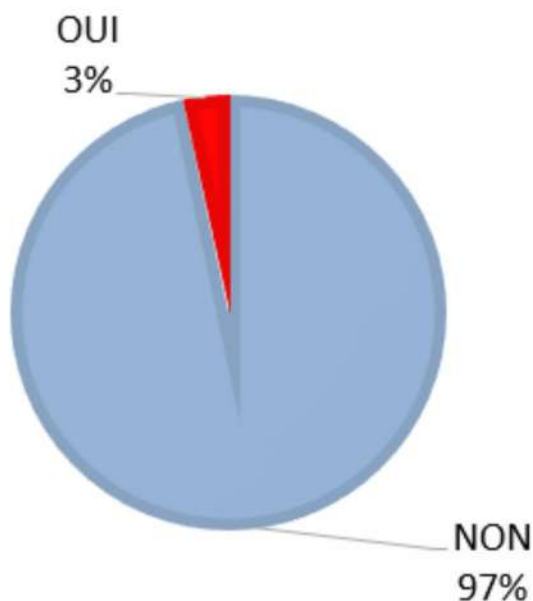
6.1. CLIMAT ÉLECTORAL

Est ce qu'il y'a des tensions dans votre localité ?



Rapport d'Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 15 au 26 octobre 2024.

Avez-vous spécifiquement durant cette période observée des actes de violence dans votre localité ?



Si OUI, quels types de violence s'est produit ?



Rapport d'Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 15 au 26 octobre 2024.

6.2. ENVIRONNEMENT GÉNÉRAL DES ÉLECTIONS

ENVIRONNEMENT GENERAL DE L'ELECTION	OUI %
L'organe de gestion des élections (Ministère de l'Intérieur/DGE) communique constamment avec les parties prenantes	98 %
L'organe de supervision des élections (CENA/CEDA) communique constamment avec les parties prenantes	89 %
Restriction de la liberté de mouvement des partis politiques, candidats, électeurs, journalistes, observateurs etc.	5 %
Interdiction de réunions politiques (manifestations, marches, etc.)	0 %
Interdiction des activités de la société civile	0 %
Instrumentalisation de la religion à des fins politiques	11 %
Discours incendiaires et divisionnistes	14 %
Des sessions d'éducation civique sont organisées dans votre communauté par les organisations de la société civile	45 %
Une sensibilisation est menée dans votre localité par les acteurs étatiques	57 %
Il y'a des actes de violence politique	9 %
Menaces contre les journalistes, interdiction ou intimidation des journalistes ou confiscation de leur matériel de travail	0 %
Perturbation des moyens de communication (médias classiques : presse écrite/radio/tv)	0 %
Perturbation du réseau internet et des réseaux sociaux	0 %
Perturbations des moyens de transport	0 %
Emission d'informations fausses ou trompeuses aux électeurs (fake news)	20 %
Les observateurs ont accès à l'information souhaitée auprès des acteurs étatiques	89 %
Le silence électoral est respecté durant la pré-campagne	68 %

Rapport d'Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 15 au 26 octobre 2024.

- On note une perméabilité des appareils politiques avec des ralliements d'élus politiques voire des candidats investis d'un bord à l'autre. La décision de la coalition Jamm ak Njarin de retirer sa liste départementale de Dakar au profit de l'inter-coalition Samm Sa Kaddu et la décision de M. Dethie Fall de se retirer de la Coalition Samm Sa Kaddu ont créé une situation de tension et de controverses impactant négativement l'environnement général pré-électoral qui était jusque-là caractérisé par un calme.
- On note une léthargie dans la prise en charge des questions d'éducation et de formation au niveau de certaines localités, notamment par les élus locaux qui priorisent la campagne électorale. Par ailleurs les rapports entre acteurs politiques et acteurs étatiques sont tendus en période électorale.
- Les partis ou coalitions de partis sont en train de mettre en place leurs états-majors politiques en perspective des élections ce qui renseigne sur les perspectives d'une mise à disposition idoine de l'information aux électeurs et aux acteurs des médias
- Les radios communautaires mises en place par des camps politiques ne respectent pas tous le silence électoral.
- Suite aux ralliements de responsables de l'ancien régime des discours incendiaires ont été notés de la part de jeunes membres de Pastef qui fustigent ces vagues de ralliements. Un fait qui contribue à créer de la tension et de la suspicion entre acteurs politiques.
- La coalition Jamm ak Njarin a utilisé les locaux d'un conseil départemental pour un rassemblement mais ils ont arrêté cela quand le Pastef a dénoncé ce fait dans les réseaux sociaux.
- L'arrestation du candidat M. Bougane Gueye en détention préventive à la Maison d'arrêt et de correction de Tambacounda a créé une situation de tension avec des discours incendiaires et des échauffourées entre militants lors de son audition par le Procureur de Tambacounda.

Rapport d'Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 15 au 26 octobre 2024.

6.3. DEGRÉ DE CONCURRENCE POLITIQUE

DEGRÉ DE CONCURRENCE POLITIQUE	OUI %
Corruption et achat de conscience	7 %
Utilisation des moyens de l'Etat	17 %
Politisation des travaux d'intérêt publics	29 %
Politisation des initiatives de solidarité et d'assistance sociale	33 %
Prise de position par les leaders d'opinion en faveur d'un candidat ou d'une coalition	31 %
Instrumentalisation de faits identitaires (ethnique/religieux/communautaire) à des fins politiques ou autres discours incendiaires et divisionnistes	14 %

- Quelques débuts de tension sont notés au niveau départemental suite à la mise en place des Comités électoraux de base au sein de certaines coalitions. Il s'agit donc de noter une certaine concurrence intra coalition pouvant déteindre négativement sur le climat électoral.
- Les moyens de l'État servent parfois à politiser les œuvres étatiques au profit du pouvoir. En effet, il a été constaté que le camp présidentiel utilise les moyens de l'État dans différentes activités.
- Des vagues de ralliements d'acteurs politiques vers le parti Pastef sont notées durant la période de pré campagne. Ceci constitue une pratique pouvant symboliquement créer un brouillage et affecter la régularité de la concurrence entre acteurs et coalitions politiques.
- L'arrestation de Bougane Gueye a commencé à créer des tensions dans la région de Tambacounda.

Rapport d'Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 15 au 26 octobre 2024.

6.4. INTÉGRITÉ DE LA CONDUITE DES ÉLECTIONS

INTÉGRITÉ DE LA CONDUITE DES ÉLECTIONS	OUI %
Le calendrier électoral et les délais légaux sont respectés	91 %
Le calendrier électoral est largement diffusé	93 %
Les informations légales sont publiées par les autorités à toutes les étapes du processus	98 %

- Un respect est noté des règles prescrites dans le Code électoral à cette étape du processus électoral de la part de l'administration électorale tant au niveau central qu'au niveau décentralisé
- Les informations relatives aux étapes jusque-là franchies du processus électoral sont régulièrement partagées mais ciblent principalement les acteurs politiques
- Il est noté une absence de vulgarisation à large échelle avec les différents moyens de communication
- Les informations diffusées, quoique régulières ne touchent que les partis politiques. Les citoyens ne sont pas souvent informés
- Le temps du processus électoral a été réduit néanmoins les informations afférentes à l'élection sont transmises aux acteurs politiques.

7. CONCLUSION

Le monitoring effectué durant la période couvrant la dernière semaine de la pré campagne a permis de noter :

S'agissant du monitoring de la violence :

- Quelques frémissements, des tensions électorales dans certaines localités notamment dans la région de Tambacounda, des faits qui ne sont pas à déconnecter de l'arrestation du candidat de la liste Sann Sa Kaddu, Bougane Gueye Dani. Des actes de violences également ont été remontés par les moniteurs se rapportant à des intimidations, de la violence entre groupuscules et des menaces physiques.

S'agissant de l'observation à long terme :

- **L'environnement général des élections** qui connaît une stabilité comparativement au rapport produit précédemment, est marqué par une certaine régularité des informations mise à disposition par l'administration électorale, une gestion du processus électorale régulière tant au niveau central qu'au niveau de l'administration électorale décentralisée. Il est toutefois

Rapport d'Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 15 au 26 octobre 2024.

relevé que certaines radios communautaires, au terme de la phase de pré campagne, n'ont pas respecté le silence électoral. De même, certains compétiteurs politiques n'ont pas respecté les exigences de la pré campagne conformément à l'article 61 du Code électoral qui proscrit toute campagne via les médias publics et privés à 30 jours du scrutin.

- **Le degré de concurrence politique** est marqué par un déséquilibre notamment profitable à la coalition au pouvoir à travers l'utilisation de moyens et de programmes de l'État, mais également les actes de débauchages et de ralliements vers la coalition au pouvoir par certains acteurs alors encartés de l'opposition, ce qui fausse les principes d'éthique, composante importante à l'intégrité et à l'équilibre de la concurrence politique.
- **L'intégrité des préparatifs électoraux** qui adresse principalement la qualité des actes posés par l'administration électorale est à un niveau qualitativement appréciable.