



Rapport d'Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 27 octobre 2024 au 06 novembre 2024.

RAPPORT OBSERVATION A LONG TERME DU CONTEXTE PRE ELECTORAL ET DU CLIMAT ELECTORAL AU SENEGAL

RAPPORT N°3 OLT DU 27 OCTOBRE 2024 AU 06 NOVEMBRE 2024

Forum Civil 40, Avenue El hadji Malick Sy, Immeuble La Linguère (1er étage) – B.P. 28 554 – Dakar (Sénégal) –
Tél. : (221) 33 842.40.44 – Fax : (221) 33 842.40.45
E-Mail : forumcivil@orange.sn
Twitter: [@publiforumcivil](https://twitter.com/publiforumcivil)
Web : www.forum-civil.sn
www.legislative24.forumcivil.org

Rapport d’Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 27 octobre 2024 au 06 novembre 2024.

Table des matières

1. CONTEXTE ET JUSTIFICATION :	3
2. OBJECTIF GLOBAL :	4
3. OBJECTIFS SPECIFIQUES :	4
4. METHODOLOGIE ET DEPLOIEMENT :	4
5. PLAN DE DEPLOIEMENT :	5
6. RÉSULTATS DU MONITORING :	6
6.1. CLIMAT ELECTORAL	6
6.2. INTEGRITE DE LA CONDUITE DES ELECTIONS	9
6.3. CAMPAGNE ELECTORALE	10
7. Conclusion :	11



Rapport d'Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 27 octobre 2024 au 06 novembre 2024.

I. CONTEXTE ET JUSTIFICATION

Les processus électoraux qui ponctuent les processus politiques sont d'une importance capitale dans tout projet démocratique car déterminant la qualité de la gouvernance et surtout celle des légitimités qui en découlent. Le projet démocratique sénégalais, amorcé dès le début des années 80, a fait preuve d'une certaine résilience malgré les défis innombrables qui l'assaillent continuellement. Ce fait est intrinsèquement lié à la nature de tout processus dynamique. Si le Sénégal est parvenu à clarifier les contours d'un modèle électoral qui se précisent au fur et à mesure de sa mise à l'épreuve, des difficultés persistent tant du point de vue structurel que du point de vue du jeu des acteurs. Les différents points de vulnérabilité (déficit de confiance entre acteurs, contentieux sur certaines étapes du processus, violence, désinformation, faible niveau de citoyenneté, vide juridique, etc.) souvent évoqués dans la mise en œuvre des processus électoraux au Sénégal ont fini de convaincre sur l'importance de développer des dynamiques citoyennes contribuant, malgré les efforts fournis par les parties prenantes essentielles à ces processus électoraux (partis politiques, administration électorale, CENA). Ces dynamiques citoyennes recouvrent plusieurs modalités telles que les sessions de réflexion et de concertation, les initiatives de médiation, le monitoring électoral mais également l'observation électorale. Cette observation électorale, généralement la plus usitée dans le cadre des contributions citoyennes par les organisations de la société civile comporte deux types : l'observation à court terme et l'observation à long terme.

Si l'observation à court terme s'est généralisée progressivement grâce à une mobilisation qualitative des organisations de la société civile, l'observation à long terme est moins usitée, du fait de l'absence de l'approche du cycle électoral dans l'accompagnement des processus électoraux. Ceci contribue souvent à laisser toutes les étapes du processus électoral, hormis le scrutin, aux administrations et aux organes de gestion. L'élaboration du cadre juridique, la gestion budgétaire, la planification et la budgétisation, les actes préparatoires, la couverture médiatique, la formation des agents électoraux, l'information électorale, la campagne électorale, le jour J du scrutin, la phase post-électorale, l'audit et l'évaluation sont autant d'étapes très importantes qui déterminent la qualité d'un scrutin et la nature de la gouvernance politique et qui souvent ne sont pas sujettes à observation. Il convient toutefois de préciser que des institutions telles que l'Union européenne dans le cadre de ses missions d'observation électorale, ainsi que la CEDEAO s'investissent de plus en plus dans cette observation à long terme permettant de couvrir toutes les étapes du cycle électoral, ce qui confère une posture donnant la possibilité de formuler des recommandations complètes ne se limitant pas uniquement aux scrutins.

Rapport d'Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 27 octobre 2024 au 06 novembre 2024.

2. OBJECTIF GLOBAL :

Mettre en place un dispositif citoyen d'observation et de suivi des étapes du processus électoral en cours en perspective de contribuer à l'intégrité de ce processus

3. OBJECTIFS SPECIFIQUES :

- Contribuer à un processus électoral apaisé et crédible par le suivi des potentiels actes de violence et de la couverture médiatique de ce processus.
- Renforcer les capacités de 46 observateurs aux techniques de l'observation à long terme et à la remontée de données en temps réels
- Opérationnaliser un dispositif technique de recueil de données en vue d'une production d'informations en temps réel d'aide à la décision
- Impliquer les acteurs à la base pour un suivi de la qualité des opérations électorales au niveau départemental
- Produire un rapport exhaustif d'observation en vue d'une formulation complète de recommandations en perspective des réformes du système électoral sénégalais.

4. METHODOLOGIE ET DEPLOIEMENT :

La méthodologie utilisée pour la mise en œuvre du monitoring à long terme, intégrant un volet suivi du climat électoral ainsi que la situation pré électoral et électoral est la suivante :

Élaboration d'un plan de déploiement : il s'agit d'une étape préalable cruciale permettant de recruter les observateurs à long terme. Les observateurs ont été ainsi recrutés sur la base du découpage administratif sénégalais. En effet, le Sénégal compte 46 circonscriptions électorales.

Recrutement des observateurs à long terme (OLT) : le recrutement s'est effectué subséquemment à l'élaboration du plan de déploiement. Les OLT sont ainsi recrutés tenant compte de leur ancrage local au niveau des départements. Ainsi, le choix a été déterminé sur la base de l'appartenance des observateurs à long terme au Forum Civil et à leurs sections départementales, à une bonne maîtrise du terrain, à leurs capacités à maîtriser les enjeux électoraux pour une bonne appropriation des outils de collecte de données.

Conception de la plateforme technique : la plateforme technique est le réceptacle de toutes les données remontées par les observateurs à long terme à partir du terrain. De même, elle permet de mettre à la disposition des parties prenantes, les médias, etc. des informations relatives au processus électoral à travers une page du site web du Forum Civil (www.legislative24.forumcivil.org). La plateforme est conçue par un webmaster qui coordonne également techniquement la partie de recueil des données et supervise l'équipe des opérateurs de saisie qui sont en contact direct avec les moniteurs sur le terrain.

Formation des observateurs à long terme : la formation est cruciale car permettant de mettre à niveau tous les observateurs et de partager le dispositif, de partager les connaissances liées au processus électoral, de discuter de l'approche d'observation, des défis liés à l'observation,

Rapport d'Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 27 octobre 2024 au 06 novembre 2024.

des principes directeurs de l'observation, du cycle électoral et de ses exigences, des techniques de remontée des données, du calendrier de remontée. Par ailleurs, la formation a été faite sur la base d'une approche participative ayant ainsi permis de discuter de tous les indicateurs à l'aune desquels le monitoring se fera.

Les rapports qui sont produits comportent les contenus suivants :

- Une partie traitant du contexte pré-électoral et électoral décrivant :
 - L'environnement général des élections au niveau départemental
 - Le degré de concurrence politique au niveau départemental
- Une partie traitant des violences électorales : traitant des violences électorales. Pour rappel, il existe plusieurs types de violence électorale :
 - Intimidation
 - Menace d'agression physique
 - Agression physique
 - Torture
 - Affrontement de groupe de personnes
 - Violence basée sur le genre
 - Destruction de propriété
 - Vol
 - Enlèvement
 - Tentative de meurtre
 - Agression sexuelle
 - Meurtre

5. PLAN DE DEPLOIEMENT :

Le plan de déploiement a suivi le découpage administratif. Ainsi, les 14 régions et les 46 départements du Sénégal.

REGIONS :

Régions		
Dakar	Kédougou	Sédhiou
Diourbel	Kolda	Tambacounda
Fatick	Louga	Thiès
Kaffrine	Matam	Ziguinchor
Kaolack	Saint-Louis	

Rapport d'Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 27 octobre 2024 au 06 novembre 2024.

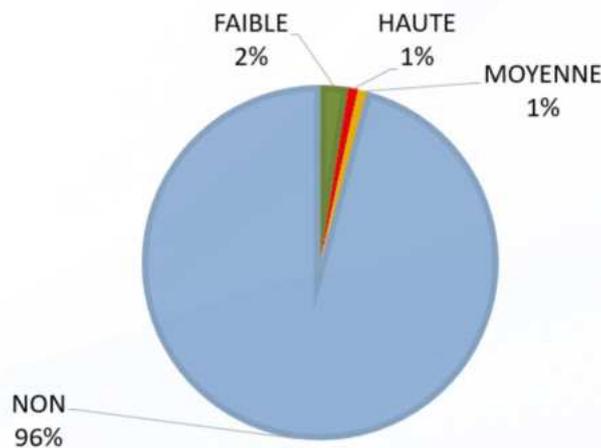
DEPARTEMENTS :

Départements		
Bakel	Guinguinéo	Nioro du Rip
Bambey	Kafrine	Oussouye
Bignogna	Kaolack	Pikine
Birkilane	Kébémér	Podor
Boukiling	Kédougou	Ranérou
Dagana	Keur Massar	Rufisque
Dakar	Kolda	Saint-Louis
Diourbel	Koumpentoum	Salemata
Fatick	Kounguel	Saraya
Foundiougne	Malem-Hodar	Sédhiou
Gossas	Matam	Thiès
Goudiry	Mbacké	Tivaouane
Goudomp	Mbour	Vélingara
Guédiawaye	Médina Yoro Foulah	Ziguinchor

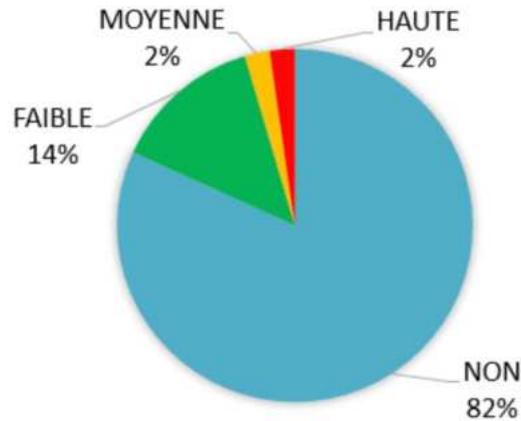
6. RÉSULTATS DU MONITORING :

6.1. CLIMAT ELECTORAL

Est ce qu'il y'a des tensions dans votre localité ?



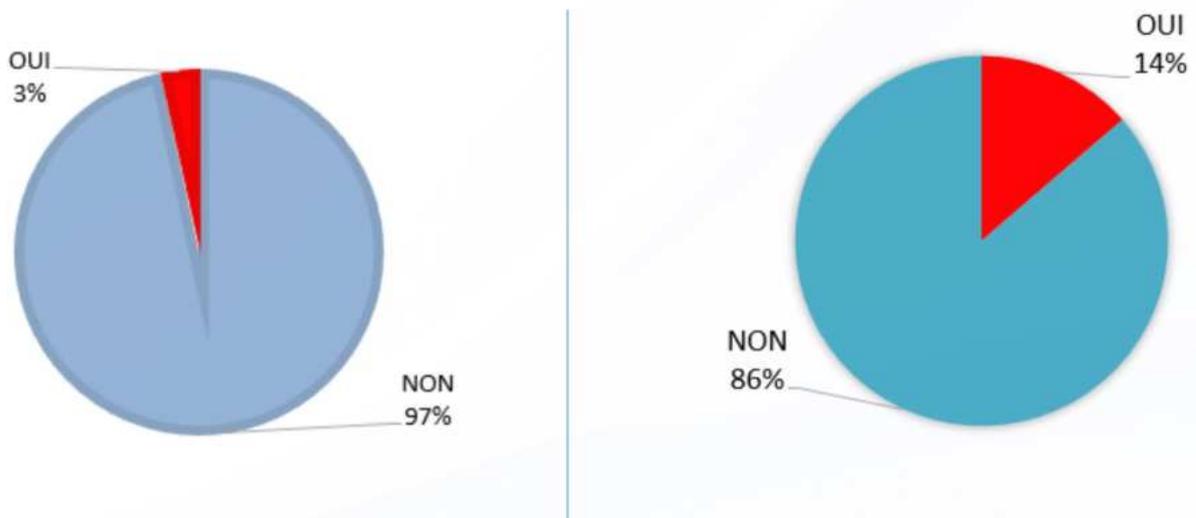
Rapport d'Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 27 octobre 2024 au 06 novembre 2024.



PHASE PRE-CAMPAGNE : 1ere PERIODE DE CAMPAGNE (27 oct-5 nov)

Si on compare le climat électoral entre la pré campagne et la première période de campagne (couvrant les 10 premiers jours), on note une évolution négative. En effet les tensions électorales vont actuellement à la hausse et ceci est corroboré par les tensions vécues sur le terrain durant la première semaine de campagne.

Avez-vous spécifiquement durant cette période observée des actes de violence dans votre localité ?



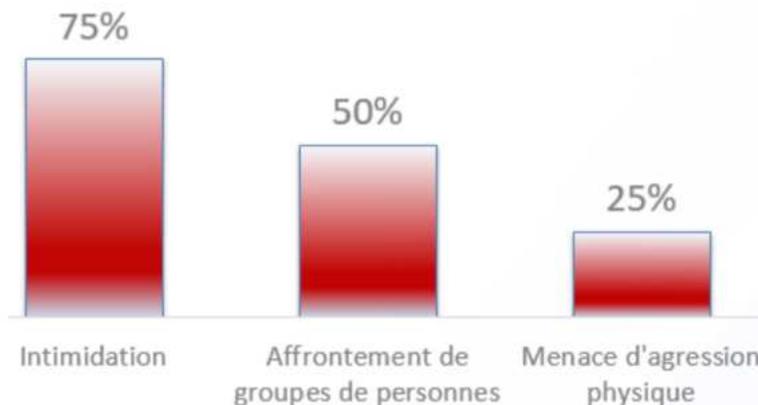
PHASE PRE-CAMPAGNE : 1ere PERIODE DE CAMPAGNE (27 oct-5 nov)

Rapport d'Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 27 octobre 2024 au 06 novembre 2024.

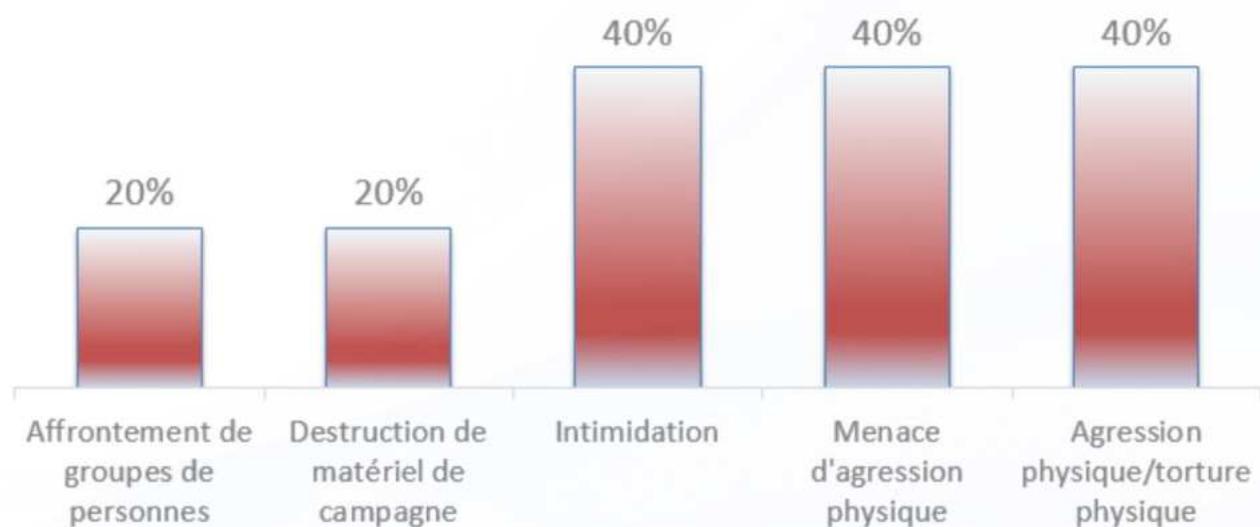
De même, sur un tableau comparatif entre les 2 étapes (pré campagne et 1^{ère} période de campagne) des violences électorales sont notés, évoluant de 3% durant la pré campagne, à 14% dans la 1^{ère} période de campagne, ce qui peut constituer un facteur de démobilisation et de découragement à la participation politique. Les violences remettent également en question l'intégrité et la crédibilité des élections.

Rappelons concrètement les affrontements à Dakar entre les militants de Pastef et ceux de Sannou Kaddu, les événements également de Diourbel et les manifestations autour du procès du candidat Bougane Gueye Dani à Tambacounda sont des éléments ayant alimenté la violence durant la première période de campagne.

Si OUI, quels types de violence s'est produit ?



PHASE PRE-CAMPAGNE



1^{ère} PERIODE DE CAMPAGNE (27 oct-5 nov)

Rapport d'Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 27 octobre 2024 au 06 novembre 2024.

Une comparaison également des types de violence renseigne sur un foisonnement et un enrichissement de la typologie de violences. La destruction du matériel de campagne et les agressions physiques sont venues s'ajouter aux types de violences (affrontement de groupe de personnes, intimidation et menaces d'agression physique) qui étaient juste à l'état de latence. Cette situation est confirmée par les actes de violence qui se sont produits depuis le début de la campagne sur le terrain.

6.2. INTEGRITE DE LA CONDUITE DES ELECTIONS

INTEGRITE DE LA CONDUITE DES ELECTIONS	OUI %
Le calendrier électoral et les délais légaux sont respectés	91 %
Le calendrier électoral est largement diffusé	86 %
Les informations légales sont publiées par les autorités à toutes les étapes du processus	91 %

L'intégrité des préparatifs électoraux pose un regard sur la manière dont l'organe de gestion des élections (OGE), notamment celui du Sénégal composé de l'administration centrale (Ministère de l'Intérieur et des démembrements, la DGE) et la Commission électorale nationale autonome et ses démembrements, gèrent le processus. Le respect du calendrier électoral en cours, l'information et la communication à l'endroit des parties prenantes, sont des points essentiels qui adressent l'accès, un critère à l'aune duquel l'intégrité du processus électoral est jaugée.

En l'occurrence, nous constatons, par le biais des observateurs à long terme déployés sur le niveau département que des efforts notables sont faits par l'OGE dans l'information et la communication des électeurs. Le calendrier de mise en œuvre et les informations relatives à chaque étape sont constamment partagés. Ceci est corroboré au niveau central par la diffusion de liens utiles autour du scrutin, par la facilitation de l'accès aux informations via le site du Ministère de l'Intérieur et de la DGE.

De manière spécifique, au niveau départemental, les OLT constatent que :

- Le Forum Civil est associé aux rencontres convoquées par les autorités chargées des élections
- Toutefois, la sensibilisation n'est pas effective auprès des populations concernant le retrait des cartes d'électeurs et les techniques de vote

Rapport d'Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 27 octobre 2024 au 06 novembre 2024.

- Aucun parti ou coalition de partis légalement constituées ne se plaint au niveau départemental par rapport à l'accès aux informations

6.3. CAMPAGNE ELECTORALE

CAMPAGNE ELECTORALE	OUI %
Les réunions électorales sont librement tenues par les coalitions en lice au niveau départemental	100 %
Sécurisation des meetings et caravanes par les forces de sécurité au niveau départemental	65 %
Publication des plannings de campagne par les coalitions au niveau départemental	78 %
Débats sur les programmes entre coalitions au niveau départemental	28 %
Interactions (débats ou discussions) entre les coalitions en lice et les citoyens au niveau départemental	43 %
Saccage, destruction d'affiches de coalition ou de matériel de campagne	07 %
Achat de conscience et pratiques corruptives	20 %
Utilisation des moyens de l'Etat	26 %
Fonctionnement effective des commissions de distribution des cartes d'électeurs	98 %
Affluence dans les commissions de distribution des cartes d'électeurs	13 %

La campagne électorale, étape charnière du cycle électoral, est observé par les OLT pour en apprécier la régularité, la liberté de mouvement, la sécurisation des caravanes et des meetings tenus au niveau départemental, l'existence et la qualité du débat programmatique, les pratiques corruptives éventuelles, l'utilisation des moyens de l'État, mais également le niveau de retrait des cartes d'électeur au niveau des Commissions de distribution.

Il ressort du monitoring fait par les OTL sur le terrain que :

- Le principe universel de liberté de manifestation et de mobilisation des compétiteurs politiques est entièrement garanti par les autorités ;
- La sécurisation des rencontres et caravanes est effective, même s'il demeure constant que le dispositif sécuritaire est à renforcer davantage ;

Rapport d'Observation à Long Terme (OLT) du contexte pré-électoral et du climat électoral au Sénégal pour la période du 27 octobre 2024 au 06 novembre 2024.

- Il y a eu des actes de violence, de saccages d'affiches ou de matériels durant la première semaine de campagne, une situation qu'il faut lier à la nécessité de renforcer le dispositif sécuritaire actuellement déployé sur le terrain ;
- Le débat n'est pas posé de manière suffisante au niveau départemental par les compétiteurs politiques ;
- L'utilisation des moyens de l'État (dans certaines localités du pays) qui était pointé du doigt lors de la période de pré campagne a frémi un peu à la baisse mais, reste une pratique toujours relevée par les OLT sur le terrain. Ceci crée une rupture d'égalité entre les compétiteurs politiques ;
- Dans le même ordre d'idées, les OLT ont relevé des pratiques d'achat de conscience ;
- Enfin, il convient de noter dans tous les départements observés, le fonctionnement effectif des commissions de distribution des cartes d'électeurs, cependant l'affluence et très faible. Des approches conjointes d'information et de communication de la part de l'OGE, les partis politiques et la société civile sont nécessaire pour garantir un retrait massif des cartes d'électeur, gage d'une bonne participation, critère universel à l'aune duquel se mesure la crédibilité d'une élection et la légitimité des futurs élus.

7. Conclusion :

Tout compte fait, il peut être noté r que durant cette première période de campagne couvrant les 10 premiers jours :

- Le climat électoral qui était très faiblement animé durant la pré campagne au niveau départemental a frémi à la hausse durant période de campagne ;
- Ce frémissement s'est confirmé sur le terrain durant la période de campagne par les actes de violence et l'enrichissement des types de violence qui se caractérisaient durant la pré campagne par des formes latentes. Des violences ouvertes se sont produites dès les premiers jours de campagnes. Il est impérieux de renforcer le dispositif sécuritaire pour prévenir les potentiels actes de violence pour le reste de la campagne ;
- Les préparatifs électoraux, assurés par les organes de gestion du processus sont d'une intégrité incontestable, hormis les efforts de communication et d'information à faire pour un retrait plus massif des cartes d'électeur au niveau des Commissions de distribution qui fonctionnent dans leur totalité au niveau national ;
- La campagne électorale se déroule avec ces quelques vicissitudes lies aux actes de violence, à une persistance de l'utilisation des moyens de l'État, à l'existence de quelques pratiques corruptives.